

Kontrolní výbor obce Herink

V Praze 22. 5. 2019

Věc: Vyjádření ke stížnosti zastupitelky Jany Šteffelové z 24. 4. 2019.

Text stížnosti:

„Zastupitelstvo obce nedostává žádné zprávy o výsledcích jednání obce ani na zasedáních, ani formou zprávy kontrolního výboru.“

Vyjádření ke stížnosti:

(Vyjádření dle usnesení č. 3 ze zasedání kontrolního výboru obce Herink č. 1/2019 ze dne 29.4.2019)

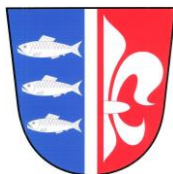
Právní zakotvení existence a činnosti kontrolního výboru se nachází v § 117 – 122 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“). Kontrolní výbor je iniciativní orgán zastupitelstva obce, který plní především úkoly, jimiž je pověřilo zastupitelstvo obce usnesením, a ze své činnosti odpovídají zastupitelstvu obce. [1], [2]

Výbory obecně jsou poradními, iniciativními a kontrolními orgány zastupitelstva obce, nikoli samostatnými orgány, z čehož vyplývá, že v podstatě plní funkci sběru příslušných informací a jejich analyzování pro zastupitelstvo obce. Výbory samy o sobě nemají pravomoc ukládat úkoly či realizovat, popř. iniciovat opatření k nápravě. Tato činnost již náleží zastupitelstvu obce, jemuž výbory obstarají k příslušnému rozhodnutí podklady. Členové výborů mohou pouze při provádění kontroly požadovat poskytnutí nezbytné součinnosti osob, jichž se kontrola dotýká. [1]

Dle zákona o obcích má kontrolní výbor přímo ze zákona (tj. i bez výslovného pověření zastupitelstva obce) oprávnění kontrolovat plnění usnesení zastupitelstva obce a rady obce, je-li zřízena, a dále kontrolovat dodržování právních předpisů ostatními výbory a obecním úřadem na úseku samostatné působnosti (§ 119 odst. 3 písm. a/ a b/). Kromě toho plní další kontrolní úkoly, jimiž jej pověřilo zastupitelstvo obce (§ 119 odst. 3 písm. c/ téhož zákona). [1], [2]

Nehovoří se tedy o povinnosti, ale oprávnění kontrolovat usnesení zastupitelstva obce a dodržování právních předpisů.

Kontrolní výbor dále uvádí, že nemá zákonnou povinnost zveřejňovat zápisy ze svých jednání. To potvrzuje i metodické doporučení Ministerstva vnitra. Které doslova uvádí, dle § 119 odst. 5 zákona o obcích výbor předloží zápis zastupitelstvu obce; k zápisu připojí vyjádření orgánu, popřípadě



Kontrolní výbor obce Herink

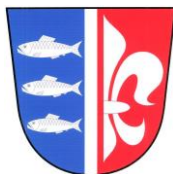
zaměstnanců, jejichž činnosti se kontrola týkala. Zápis slouží jako informace pro zastupitelstvo, resp. jeho členy o stavu plnění jeho usnesení, resp. dodržování právních předpisů na úseku samostatné působnosti. De facto nejběžnějším způsobem zveřejnění výstupů kontrolního výboru pak bude jejich projednání na zasedání zastupitelstva obce, což ale zákon přímo nevyžaduje. Kontrolní ani finanční výbor tak nemá povinnost stanovenou zákonem k obecnému zveřejňování zápisů z provedené kontroly (např. na webu).

Ministerstvo jasně uvádí, že zápis slouží jako informace pro zastupitelstvo o stavu plnění jeho usnesení. Pokud zastupitelstvo kontrolnímu výboru formou usnesení nenařídí žádnou kontrolu, logicky nemůže požadovat žádný výstup z kontroly. [1]

Kontrolní výbor vykonává kontrolu pomocí svých členů. Člena musí vždy na základě usnesení kontrolního výboru pověřit. Bez usnesení není možné kontrolu provést. Zákon nestanovuje, kdy musí kontrolní výbor zasedat. Proto je Jednací řád zastupitelstva v kolizi se zákonem o obcích, když stanovuje kontrolnímu výboru povinnost jednou za 3 měsíce předkládat informaci o činnosti, přitom zastupitelstvo obce ani kontrolní výbor neúkoluje žádným konkrétní kontrolou. Kontrolnímu výboru nepřísluší navrhnout změny Jednacího řádu. Výklad ministerstva vnitra k dané problematice uvádí, že výbory samy o sobě nemají pravomoc ukládat úkoly či realizovat, popř. iniciovat opatření k nápravě. Tato činnost již náleží zastupitelstvu obce, jemuž výbory obstarají k příslušnému rozhodnutí podklady. Zastupitelstvo obce nemá zákonnou povinnost se návrhy a stanovisky zabývat, resp. nemá povinnost zařadit je na pořad svého jednání. [1]

Členové kontrolního výboru se jednohlasně shodli, že kontrolní výbor není sekretariát zastupitelstva a nemá za povinnost připravovat zastupitelstvu žádné reporty o stavu plnění usnesení ze strany starosty nebo místostarosty. Kontrolní výbor nemá ze zákona povinnost předkládat zprávy z jednání starosty a místostarosty. Starosta nemůže kontrolnímu výboru předávat zprávy z jednání, aby je kontrolní výbor následně předával zastupitelstvu jako report o činnosti nebo výsledku. Starosta dle zákona o obcích nemůže kontrolní výbor úkolovat. Úkolovat může kontrolní výbor jen zastupitelstvo formou usnesení. Zastupitelstvo nezaúkolovalo k dnešnímu dni kontrolní výbor žádnou konkrétní kontrolou dle § 119 odst. 3 písm. c/. Členové kontrolního výboru nechápou, co tedy mají zastupitelstvu předložit a proč je na ně vedena stížnost, když zastupitelé kontrolnímu výboru žádný úkol nezadali. Proto stížnost zastupitelky Jany Šteffelové na nečinnost kontrolního výboru je irelevantní.

Dále kontrolní výbor obce Herink vyzívá opoziční zastupitele, aby nezatahovali kontrolní výbor obce do svých opozičních bojůvek. Poškozuje to nejen kontrolní výbor obce, ale především celou naši obec. Kontrolní výbor vyzívá všechny zastupitele, pokud mají podezření z neplnění usnesení zastupitelstva ze strany starosty nebo místostarosty nebo mají jiná podezření z porušení zákona, aby předložili na zasedání zastupitelstva konkrétní zadání ke kontrole, včetně rozsahu a termínu. Kontrolní výbor je připraven kontrolu zahájit v plném rozsahu dle usnesení zastupitelstva.



Kontrolní výbor obce Herink

Kontrolní výbor také uvádí, že pro výbory zastupitelé neschválili žádné finanční ohodnocení a tím nepřímým vymezení, jak rozsáhlou činnost a agendu od výborů očekávají.

Příloha:

Č. 1 - Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků. Výbory a komise orgánů územních samosprávných celků.

Citace:

[1] KANTORKOVÁ, Věra. MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY, ODBOR DOZORU A KONTROLY VEŘEJNÉ SPRÁVY, NÁM. HRDINŮ 3, 140 21 PRAHA 4. METODICKÉ DOPORUČENÍ K ČINNOSTI ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ: Výbory a komise orgánů územních samosprávných celků. 1. Odborem legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra Schválila: Ing. Marie Kostruhová. Praha, 2009, 36 s. Dostupné také z: www.mvcr.cz/odk.

[2] Zákon č. 128/2000 Sb. - Zákon o obcích (obecní zřízení)

.....
Předseda kontrolního výboru

Ing. Attila Szűcs